

377.2  
965 D

JESÚS GONZÁLEZ PÉREZ

B.2163

Catedrático de Derecho Administrativo. Encargado del Curso de Derecho Procesal Administrativo (doctorado) en la Facultad de Derecho de la Universidad de Madrid. Profesor honorario del Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario de Bogotá (Colombia). Profesor extraordinario de la Universidad del Norte Santo Tomás de Aquino de Tucumán (Argentina). Académico de número de las Reales Academias de Ciencias Morales y Políticas y de Jurisprudencia y Legislación.

# DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO HISPANOAMERICANO



EDITORIAL TEMIS, S. A.  
Bogotá - Colombia  
1985



# ÍNDICE GENERAL

	PAG.
Abreviaturas .....	IX

## INTRODUCCIÓN

### CAPÍTULO I

#### EL PROCESO ADMINISTRATIVO

I. CONCEPTO	
1. La autodefensa administrativa .....	3
a) Autodefensa de primer grado o declarativa .....	4
b) Autodefensa de segundo grado .....	4
c) Autodefensa ejecutiva .....	4
2. El proceso .....	5
II. NATURALEZA JURÍDICA	
1. El proceso administrativo como proceso .....	6
2. Proceso administrativo y proceso civil .....	8
a) La unidad fundamental del proceso .....	8
b) Proceso civil y proceso administrativo .....	9
c) Unidad del proceso .....	10
III. CLASES DE PROCESO ADMINISTRATIVO	
1. Los criterios de clasificación .....	10
2. Procesos de conocimiento .....	11
a) Proceso administrativo declarativo .....	11
b) Proceso administrativo constitutivo .....	11
c) Proceso administrativo de condena .....	11
3. Procesos de ejecución .....	12

### CAPÍTULO II

#### EL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

##### Sección I. *El derecho procesal administrativo*

I. CONCEPTO	
1. El derecho procesal administrativo como conjunto de normas positivas	13

	PAG.
2. El derecho procesal administrativo como ciencia: su autonomía .....	14
a) Derecho administrativo y derecho procesal administrativo .....	14
b) Derecho procesal administrativo y derecho procesal .....	15
 II. NATURALEZA JURÍDICA	
1. Carácter público del derecho procesal administrativo .....	17
2. Carácter instrumental del derecho procesal administrativo .....	17
3. Carácter imperativo de las normas procesales administrativas .....	19
 III. EL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO EN HISPANOAMÉRICA	
1. Principios informantes .....	19
2. Contenido y plan .....	20
a) Contenido .....	20
b) Plan .....	20
 <i>Sección II. Fuentes del derecho procesal administrativo</i>	
 I. NOCIONES GENERALES	
1. Las fuentes del derecho procesal administrativo .....	22
2. Función de la doctrina respecto de las fuentes jurídicas .....	22
 II. LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA JURÍDICA FUNDAMENTAL	
1. La Constitución y la reglamentación del proceso administrativo .....	23
2. Las Constituciones hispanoamericanas y los tribunales con jurisdicción para conocer las pretensiones frente a la administración .....	24
 III. LAS LEYES	
1. La delimitación de las competencias territoriales .....	25
2. Legislación de ámbito nacional o federal .....	25
a) Legislación nacional de aplicación general .....	25
b) Legislación limitada a los procesos administrativos referentes al Estado nacional o federal .....	26
3. Legislación de ámbito local .....	28
 IV. LA COSTUMBRE	
1. La costumbre como fuente del derecho .....	29
2. La costumbre como fuente del derecho procesal administrativo .....	29
 V. LOS PRINCIPIOS GENERALES DE DERECHO	
1. Los principios generales del derecho como fuentes del derecho .....	29
2. Los principios generales del derecho y el proceso administrativo .....	30

Sección III. *Aplicación del derecho procesal administrativo*

	PAG.
<b>I. NOCIONES GENERALES</b>	
1. La realización del derecho .....	30
2. Operaciones que integran la realización del derecho procesal administrativo	31
<b>II. ELECCIÓN DE LAS NORMAS DE DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO</b>	
1. Idea general .....	31
2. Hallazgo de la norma .....	32
a) Hallazgo de la norma aplicable .....	32
b) Búsqueda de la norma .....	32
c) Crítica de la norma .....	32
3. Límites de eficacia .....	32
a) Ámbito de eficacia .....	32
b) Límites temporales .....	33
c) Límites espaciales .....	34
4. Concurso de normas .....	35
<b>III. INTERPRETACIÓN DE LAS NORMAS DE DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO</b>	
1. Idea general .....	35
2. Sujetos de la intervención .....	36
3. Medios utilizados para la interpretación .....	36
4. Efectos de la interpretación .....	36
<b>IV. ACTUACIÓN DE LAS NORMAS DE DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO</b>	
1. Idea general .....	37
2. La técnica procesal .....	38
3. La práctica procesal .....	38
<b>V. INTEGRACIÓN DEL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO</b>	
1. Las lagunas de la legislación procesal administrativa .....	38
2. Medios para la integración .....	39
a) La analogía .....	39
b) La diferencia .....	39
3. Los principios generales del derecho .....	40

**TÍTULO I. LOS SUJETOS DEL PROCESO**

CAPÍTULO I

EL ÓRGANO JURISDICCIONAL

Sección I. *La jurisdicción administrativa*

**I. NOCIONES GENERALES**

1. La jurisdicción para conocer pretensiones fundadas en derecho administrativo	43
---	----

	PAG.
2. Sistemas de organización .....	44
3. Unidad o pluralidad de jurisdicción para juzgar a la administración pública .....	47
 II. LA JURISDICCIÓN, REQUISITO PROCESAL	
1. Ámbito de la competencia jurisdiccional .....	49
2. Principio de improrrogabilidad .....	49
3. Tratamiento jurídico .....	49
a) La falta de jurisdicción puede ser apreciada de oficio .....	49
b) Momento en que puede ser apreciada .....	49
c) Consecuencias de la declaración de falta de jurisdicción .....	51
 III. EXTENSIÓN Y LÍMITES	
1. Idea general .....	51
2. Jurisdicción para conocer de los litigios en que una de las partes sea una administración pública .....	52
3. Jurisdicción para conocer de las pretensiones fundadas en derecho administrativo .....	53
a) Principio general .....	53
b) Pretensiones frente a actos del legislativo .....	53
c) Pretensiones frente a actos de los órganos judiciales .....	55
d) Pretensiones frente a actos de un órgano de una administración pública .....	55
e) Los actos de gobierno .....	57
4. Jurisdicción para conocer de pretensiones fundadas en determinadas normas de derecho administrativo .....	59
 IV. AUXILIO JURISDICCIONAL	
1. Idea general .....	61
2. Auxilio intrajurisdiccional .....	62
3. Auxilio estatal .....	62
4. Auxilio internacional .....	63
 V. CONFLICTOS JURISDICCIONALES	
1. Idea general .....	63
a) Que el conflicto se plantee entre órganos de la misma naturaleza .....	63
b) Que el conflicto se plantee entre órganos de distinta naturaleza .....	63
2. Conflictos entre la jurisdicción contencioso-administrativa y órgano de distinta naturaleza .....	64
a) Conflictos entre la jurisdicción contencioso-administrativa y el legislativo .....	64
b) Conflictos entre la jurisdicción y la administración .....	64

3. Conflictos entre órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa y los de distinto orden jurisdiccional .....	66
a) Conflictos entre órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa y órganos encuadrados en la común organización judicial .....	66
b) Conflictos entre órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa y otras jurisdicciones no integradas en el poder judicial .....	68

## VI. CUESTIONES PREJUDICIALES

1. Idea general .....	68
2. Decisión de las cuestiones prejudiciales .....	69
3. Cuestiones prejudiciales penales .....	70
4. Cuestiones prejudiciales constitucionales .....	71

### Sección II. *Los órganos de la jurisdicción administrativa*

#### I. NOCIONES GENERALES

1. Concepto .....	71
2. Naturaleza jurídica .....	73
3. Clases .....	73
a) Órganos unipersonales .....	73
b) Órganos pluripersonales .....	74

#### II. ATRIBUCIONES DE LOS ÓRGANOS JURISDICCIONALES: TEORÍA GENERAL DE LA COMPETENCIA

1. Nociones generales .....	76
a) Concepto .....	76
b) Naturaleza jurídica .....	77
c) Fundamento .....	78
2. Criterios para determinar la competencia .....	78
a) Regla general .....	78
b) Criterio jerárquico .....	78
c) Criterio territorial .....	80

#### III. CONFLICTOS DE COMPETENCIA

1. Nociones generales .....	80
2. Promoción por inhibitoria .....	81
a) Promoción .....	81
b) Planteamiento .....	82
c) Decisión .....	82
3. Promoción por declinatoria .....	82

### Sección III. *El personal jurisdiccional*

#### I. ACCIONES GENERALES

1. Concepto y naturaleza jurídica .....	82
2. Clases .....	84

	PÁG.
a) Jueces y magistrados .....	84
b) Secretarios .....	84
c) Otros auxiliares .....	84
d) Subalternos .....	84
II. RÉGIMEN JURÍDICO	
1. Principio general .....	84
2. Selección de los magistrados .....	85
CAPÍTULO II	
EL MINISTERIO PÚBLICO	
I. NOCIONES GENERALES	
1. Concepto .....	88
2. Naturaleza jurídica .....	89
a) Independencia del ejecutivo .....	89
b) Posición jurídica en el proceso .....	90
3. El ministerio público en el proceso administrativo .....	90
II. REPRESENTACIÓN Y DEFENSA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	
1. Sistemas de defensa de la administración en juicio .....	93
2. Abogados libremente contratados .....	93
3. El ministerio público .....	94
4. Defensa confiada a abogados funcionarios .....	96
III. DEFENSA DE LA LEGALIDAD EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO	
1. La intervención de un sujeto cualificado en el proceso administrativo	98
a) La desigualdad de las partes .....	98
b) Inhibición de las víctimas de la administración .....	98
c) La intervención en el proceso administrativo de un sujeto cualificado	99
d) El ministerio público defensor de la legalidad administrativa .....	100
2. El ministerio público y la iniciación del proceso administrativo .....	100
a) Actos nulos de pleno derecho .....	102
b) Actos que infrinjan el ordenamiento jurídico .....	102
3. El ministerio público en los procesos administrativos no incoados a su instancia .....	102
a) El mantenimiento del proceso administrativo .....	102
b) La regular tramitación del procedimiento .....	104
c) La interposición de los recursos extraordinarios en interés de la ley	105
d) El control de la ejecución de las sentencias .....	105
4. Conclusión .....	105

CAPÍTULO III

LAS PARTES

Sección I. *Unidad de partes*

	PÁG.
I. NOCIONES GENERALES	
1. Concepto .....	107
2. Tipos de partes .....	109
a) Parte directa y parte indirecta .....	109
b) Parte principal y parte accesorio .....	109
c) Partes simples y múltiples .....	111
3. Posición jurídica de las partes .....	111
a) Principio de la dualidad de partes .....	111
b) Principio de contradicción .....	111
c) Principio de igualdad .....	112
II. CAPACIDAD PARA SER PARTE Y CAPACIDAD PROCESAL	
1. Idea general .....	113
a) Concepto .....	113
b) Naturaleza jurídica .....	113
2. Capacidad para ser parte .....	114
3. Capacidad procesal .....	115
III. LEGITIMACIÓN	
1. Idea general .....	115
a) Concepto .....	115
b) Naturaleza jurídica .....	116
c) Fundamento .....	116
d) Clases .....	117
2. Legitimación activa .....	118
a) Legitimación directa .....	118
b) Legitimación indirecta .....	120
c) Excepciones .....	121
3. Legitimación pasiva .....	122
a) La parte demandada en el proceso administrativo .....	122
b) La administración pública de que proviniese el acto a que se refiere la pretensión .....	122
c) Las personas a cuyo favor derivasen derechos del acto .....	123
IV. REPRESENTACIÓN Y DEFENSA DE LAS PARTES	
1. Idea general .....	124
a) Concepto .....	124
b) Naturaleza jurídica .....	124
c) Sistemas .....	124

	PAG.
2. Representación procesal .....	126
3. Defensa procesal .....	127
 V. PRESENCIA Y AUSENCIA DE LAS PARTES EN EL PROCESO: LA REBELDÍA	
1. Nociones generales .....	127
a) Concepto .....	127
b) Naturaleza .....	128
c) Fundamento .....	128
2. Requisitos de la declaración de rebeldía .....	128
a) Requisitos subjetivos .....	128
b) Requisitos objetivos .....	128
c) Requisitos de la actividad .....	129
3. Efectos de la declaración de rebeldía .....	130
a) Mientras el rebelde no interviene .....	130
b) Cuando el rebelde interviene .....	130

### Sección II. *Pluralidad de partes*

#### I. NOCIONES GENERALES

1. Unidad y pluralidad de partes .....	130
2. Supuestos de pluralidad de partes en el proceso administrativo .....	131
a) Respecto de la posición del demandante .....	131
b) Respecto de la posición de parte demandada .....	132
3. Litisconsorcio e intervención adhesiva .....	134
a) El régimen jurídico de la pluralidad de partes .....	134
b) Litisconsorcio .....	134
c) Intervención adhesiva .....	135

#### II. LITISCONSORCIO

1. Nociones generales .....	135
a) Concepto .....	135
b) Naturaleza jurídica .....	135
c) Clases .....	135
2. Requisitos procesales .....	139
a) Requisitos subjetivos .....	139
b) Requisitos objetivos .....	140
c) Requisitos de la actividad .....	140
3. Procedimiento .....	141
a) Iniciación .....	141
b) Desarrollo .....	141
c) Terminación .....	141
4. Efectos .....	141
a) Efectos jurídico-materiales .....	141
b) Efectos jurídico-procesales .....	142
c) Efectos económicos .....	142

III. COADYUVANTES

1. Nociones generales .....	142
a) Concepto .....	142
b) Naturaleza jurídica .....	143
c) Fundamento .....	143
2. Requisitos procesales .....	144
a) Requisitos subjetivos .....	144
b) Requisitos objetivos .....	144
c) Plazo .....	146
3. Procedimiento .....	146
a) Comparecencia del coadyuvante .....	146
b) Providencia del órgano jurisdiccional .....	146
c) Tramitación ulterior .....	147
d) El coadyuvante y el recurso de apelación .....	147
4. Efectos .....	147
a) Efectos jurídicos .....	147
b) Efectos económicos .....	148

**TÍTULO II. EL OBJETO DEL PROCESO**

CAPÍTULO I

UNIDAD DE OBJETO

Sección I. *La pretensión procesal administrativa*

I. CONCEPTO

1. El objeto del proceso .....	151
2. La pretensión procesal administrativa .....	151
a) La persona frente a la que se formula la pretensión .....	152
b) El acto objeto de impugnación .....	153
c) El fundamento de la pretensión .....	154
3. Pretensión procesal y demanda .....	155

II. NATURALEZA JURÍDICA Y FUNCIÓN DE LA PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA

1. La pretensión procesal es un acto .....	155
2. La pretensión es el objeto del proceso .....	156

III. CLASES DE PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA

1. Los criterios de clasificación .....	156
2. Pretensiones declarativas .....	157

	PÁG.
a) Concepto y clases .....	157
b) Pretensiones de anulación .....	157
c) Pretensiones de plena jurisdicción .....	159
d) Pretensiones de interpretación .....	160
e) Pretensiones de definición de competencias administrativas .....	160
3. Pretensiones de ejecución .....	160
 IV. REQUISITOS DE LA PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA	
1. Idea general .....	162
2. Requisitos subjetivos .....	162
a) Referentes al órgano jurisdiccional .....	162
b) Referentes a las partes .....	162
3. Requisitos objetivos .....	163
4. Requisitos de la actividad .....	164
a) Lugar .....	164
b) Tiempo .....	164
c) Forma .....	164
 V. CONTENIDO DE LA PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA	
1. Determinación cualitativa .....	165
a) Petición .....	165
b) Fundamento .....	165
2. Determinación cuantitativa .....	166
a) Pretensiones de cuantía indeterminada .....	166
b) Pretensiones de cuantía determinada .....	166
 VI. EFECTOS DE LA PRETENSIÓN	
1. De la pretensión procesal depende la existencia del proceso .....	167
a) Nacimiento del proceso .....	167
b) Mantenimiento del proceso .....	167
c) Terminación del proceso .....	167
2. La pretensión procesal determina la extensión del proceso .....	168
a) En orden a la instrucción .....	168
b) En orden a la decisión del proceso .....	168
 Sección II. <i>El acto administrativo</i>	
I. IDEA GENERAL	
1. El acto administrativo y la pretensión procesal administrativa .....	168
2. Tratamiento jurídico del requisito de la decisión previa .....	169
 II. LA DECISIÓN PREVIA Y EL SILENCIO ADMINISTRATIVO	
1. Concepto y naturaleza jurídica .....	170
2. Requisitos .....	171

a) Que se formule alguna petición ante la administración pública .....	171
b) Transcurso del plazo .....	171
c) Inactividad de la administración .....	172
3. Efectos .....	172
a) Posibilidad de deducir el "recurso" o la pretensión procesal frente a la denegación presunta .....	172
b) No excluye el deber de resolver .....	172
c) Podrá impugnarse el acto expreso .....	173

III. ACTOS Y REGLAMENTOS IMPUGNABLES •

1. Idea general .....	173
2. Actos administrativos .....	173
a) Requisitos procesales .....	173
b) Acto definitivo .....	173
c) Inimpugnabilidad en vía administrativa .....	176
3. Reglamentos .....	179
a) Control jurisdiccional de los reglamentos .....	179
b) Delimitación del ámbito del control en el proceso administrativo ..	180
c) La impugnación directa de los reglamentos .....	181
d) El recurso indirecto contra reglamentos .....	183
e) La excepción de ilegalidad .....	184

IV. MATERIAS EXCLUÍDAS

a) La inmunidad al control jurisdiccional en determinadas materias administrativas .....	184
b) Los actos discrecionales .....	187
c) El acto consentido .....	187

Sección III. *La oposición a la pretensión*

I. NORMAS GENERALES

1. Concepto .....	189
2. Naturaleza jurídica .....	190
3. Clases .....	191

II. REQUISITOS

1. Requisitos subjetivos .....	193
a) Órgano jurisdiccional .....	193
b) Partes .....	193
2. Requisitos objetivos .....	194
3. Requisitos de la actividad .....	195
a) Lugar .....	195
b) Tiempo .....	195
c) Forma .....	195

	PÁG.
III. CONTENIDO DE LA OPOSICIÓN .....	195
IV. EFECTOS	
1. De la no formulación de oposición .....	196
2. De la formulación de la oposición .....	196

## CAPÍTULO II

### PLURALIDAD DE OBJETOS

I. NOCIONES GENERALES	
1. Concepto .....	198
2. Naturaleza jurídica .....	198
3. Fundamento .....	198
4. Clases .....	199
a) Acumulación inicial .....	199
b) Acumulación sucesiva .....	199
II. ACUMULACIÓN INICIAL	
1. Requisitos .....	201
a) Requisitos subjetivos .....	201
b) Requisitos objetivos .....	202
c) Requisitos de la actividad .....	203
2. Procedimiento .....	203
3. Efectos .....	203
III. ACUMULACIÓN SUCESIVA POR INSERCIÓN DE PRETENSIONES	
1. Idea general .....	203
2. Requisitos .....	204
a) Requisitos subjetivos .....	204
b) Requisitos objetivos .....	204
c) Requisitos de la actividad .....	204
3. Procedimiento .....	205
a) Ampliación solicitada mediante escrito autónomo con este objeto específico .....	205
b) Ampliación en el acto de formalizar la demanda .....	205
4. Efectos .....	205
a) De la ampliación solicitada mediante escrito independiente .....	205
b) De la ampliación .....	205
IV. ACUMULACIÓN SUCESIVA POR REUNIÓN DE PRETENSIONES	
1. Idea general .....	205
2. Requisitos .....	205

	PÁG.
a) Requisitos subjetivos .....	205
b) Requisitos objetivos .....	206
c) Requisitos de la actividad .....	206
3. Procedimiento .....	206
4. Efectos .....	206
a) De la petición de acumulación .....	206
b) Del auto acordando la acumulación .....	207
c) Extinción .....	207

## TÍTULO III. ACTOS PROCESALES

### CAPÍTULO I

#### EL ACTO PROCESAL EN SU UNIDAD

##### I. NOCIONES GENERALES

1. Concepto .....	211
2. Clases .....	213
a) Criterios de clasificación .....	213
b) Actos de iniciación .....	213
c) Actos de desarrollo .....	213
d) Actos de terminación .....	215
3. Regulación .....	215

##### II. REQUISITOS DE LOS ACTOS PROCESALES

1. Idea general .....	215
2. Requisitos subjetivos .....	216
a) Aptitud del sujeto .....	216
b) Voluntad .....	216
3. Requisitos objetivos .....	218
a) Posibilidad .....	218
b) Licitud .....	218
c) Causa .....	218
4. Requisitos de la actividad .....	218
a) Lugar .....	218
b) Tiempo .....	219
c) Forma .....	221

##### III. EFECTOS DE LOS ACTOS PROCESALES

1. Efectos normales .....	222
2. Efectos anormales .....	222
a) Invalidez de los actos procesales .....	222
b) Irregularidad de los actos procesales .....	223

## CAPÍTULO II

## LA PLURALIDAD DE LOS ACTOS PROCESALES

	PÁG.
<b>I. NOCIONES GENERALES</b>	
1. Concepto de procedimiento .....	225
2. Naturaleza del procedimiento .....	225
a) Es un concepto formal .....	225
b) Es un concepto general .....	227
3. Importancia del procedimiento .....	230
 <b>II. TEORIA GENERAL DEL PROCEDIMIENTO</b>	
1. Procedimiento y proceso .....	232
2. Fases del procedimiento .....	232
a) Idea general .....	232
b) Fase de alegaciones .....	233
c) Fase de prueba .....	234
d) Fase de conclusiones .....	234

**TÍTULO IV. DESARROLLO Y TERMINACIÓN DEL PROCESO**

## CAPÍTULO I

## NACIMIENTO DEL PROCESO

<b>I. LA DEMANDA</b>	
1. Concepto .....	239
2. Naturaleza jurídica .....	240
3. Clases .....	241
a) Demandas puras .....	241
b) Demandas mixtas .....	242
 <b>II. REQUISITOS DE LA DEMANDA</b>	
1. Idea general .....	244
2. Requisitos subjetivos .....	244
a) Referentes al órgano jurisdiccional .....	244
b) Referentes a las partes .....	244
3. Requisitos objetivos .....	247
a) Requisitos generales .....	247
b) Requisitos de las demandas que contienen la pretensión .....	247

	PÁG.
4. Requisitos de la actividad .....	248
a) Lugar .....	248
b) Tiempo .....	249
c) Forma .....	252

### III. EFECTOS

1. Efectos jurídico-materiales: la suspensión de la ejecución del acto impugnado .....	256
a) El privilegio de la ejecutividad .....	256
b) Efecto suspensivo de la iniciación del proceso administrativo .....	256
c) La suspensión por acuerdo del tribunal .....	257
2. Efectos jurídico-procesales .....	264
a) Idea general .....	264
b) Respecto de los sujetos .....	264
c) Respecto del objeto .....	265
d) Respecto de la actividad .....	266

## CAPÍTULO II

### DESARROLLO DEL PROCESO

#### Sección I. Instrucción del proceso. Alegaciones procesales

##### I. NOCIONES GENERALES

1. Concepto .....	269
2. Naturaleza jurídica .....	269
a) La alegación es un acto procesal .....	269
b) Es un acto, normalmente de parte .....	269
3. Principios procesales .....	270
a) El sujeto de las alegaciones .....	270
b) El objeto de las alegaciones .....	271

##### II. REQUISITOS

1. Requisitos subjetivos .....	273
a) Órgano jurisdiccional .....	273
b) Partes .....	274
2. Requisitos objetivos .....	274
a) El expediente como dato procesal .....	275
b) Las alegaciones procesales .....	276
3. Requisitos de la actividad .....	276
a) Lugar .....	276
b) Tiempo .....	276
c) Forma .....	276

## III. EFECTOS

## LA PRUEBA

## I. NOCIONES GENERALES

1. Concepto .....	277
2. Naturaleza jurídica .....	277
3. Clases .....	279
a) Personales .....	279
b) Reales .....	279
c) Presunciones .....	279
4. La prueba en el proceso administrativo .....	279
a) La prueba pugna con la esencia de los procesos administrativos ...	280
b) La prueba está justificada en los procesos administrativos .....	281
5. Regulación .....	282

## II. SUJETOS DE LA PRUEBA

1. Idea general .....	283
2. Sujeto destinatario .....	283
3. Sujetos activo y pasivo .....	284
a) Disposiciones comunes .....	284
b) Carga de la prueba .....	285

## III. OBJETO DE LA PRUEBA

1. Idea general .....	287
2. Datos normativos .....	288
3. Datos de hecho .....	289
a) Que versen sobre hechos influyentes o pertinentes a los fines del proceso	289
b) Que se refieran a hechos dudosos o controvertidos .....	290

## IV. LUGAR, TIEMPO Y FORMA DE LA PRUEBA

1. Lugar .....	290
2. Tiempo .....	291
3. Forma .....	292
a) Producción .....	292
b) Recepción .....	292

## V. PROCEDIMIENTO

1. Recibimiento del proceso a prueba .....	292
a) Petición del recibimiento a prueba .....	292
b) Recibimiento del proceso a prueba .....	293
2. Proposición y práctica de la prueba .....	293

VI. EFECTOS

1. La apreciación de la prueba ..... 293  
 2. El sistema de los ordenamientos del proceso administrativo ..... 294

VII. LOS MEDIOS DE PRUEBA

1. Idea general ..... 295  
 2. Régimen especial de los medios de prueba ..... 296  
     a) Confesión de la administración pública ..... 296  
     b) Prueba documental ..... 297  
     c) Prueba pericial ..... 297  
     d) Prueba testifical ..... 297

Sección II. *Ordenación del proceso*

I. NOCIONES GENERALES

1. Concepto ..... 298  
 2. Naturaleza jurídica ..... 298  
 3. Clases ..... 298  
     a) Impulso procesal ..... 298  
     b) Dirección procesal ..... 299  
     c) Constancia procesal ..... 299

II. IMPULSO PROCESAL

1. Idea general ..... 299  
 2. Sujetos ..... 299  
 3. Objeto ..... 299  
 4. Actividad ..... 300  
     a) Poner en conocimiento del Tribunal el estado del proceso ..... 300  
     b) Providencia del Tribunal ..... 300  
     c) Actos ulteriores ..... 300

III. DIRECCIÓN PROCESAL

1. Idea general ..... 301  
 2. Notificaciones ..... 302  
     a) Notificación en caso de conocerse el domicilio del destinatario ..... 302  
     b) Notificación en caso de desconocerse el domicilio del interesado ... 304  
 3. Citaciones y emplazamientos ..... 304  
 4. Requerimientos ..... 305

IV. CONSTANCIA PROCESAL

1. De los actos realizados de palabra ..... 305  
 2. De los actos realizados por escrito ..... 306

Sección III. *Desarrollo anormal del proceso*

PAG.

I. CRISIS PROCESALES	
1. Concepto .....	306
2. Clases .....	308
II. CRISIS SUBJETIVAS	
1. Respecto del órgano jurisdiccional .....	308
a) Jurisdicción .....	309
b) Competencia .....	309
c) Personal del órgano jurisdiccional .....	310
2. Respecto de las partes .....	311
a) Extinción de una de las partes .....	311
b) Transformación de las partes .....	311
c) Pérdida de la legitimación .....	312
3. Respecto de los defensores .....	313
III. CRISIS OBJETIVAS	
1. Transformación de la pretensión o de la oposición a la pretensión ...	313
a) Transformación de la pretensión .....	314
b) Transformación de la oposición .....	315
2. Cambio en el nexa lógico que liga a la pretensión con la oposición ..	315
IV. CRISIS DE LA ACTIVIDAD	
1. Idea general .....	316
a) Concepto .....	316
b) Clases .....	317
2. El salto procesal y el retroceso procesal .....	317
a) Concepto .....	317
b) El salto procesal .....	317
c) El retroceso procesal .....	317
3. La paralización procesal .....	318
a) Idea general .....	318
b) La interrupción procesal .....	319
c) La detención procesal .....	319
d) La suspensión procesal .....	319

## CAPÍTULO III

## TERMINACIÓN DEL PROCESO

Sección I. *Terminación normal*

## I. NOCIONES GENERALES

1. Concepto .....	322
2. Naturaleza .....	322

PAG.

a) La sentencia es un acto del órgano jurisdiccional .....	322
b) La sentencia es un juicio lógico formado por los componentes del órgano jurisdiccional, comparando la pretensión con el derecho subjetivo .	323
c) La sentencia es también un acto de voluntad del órgano jurisdiccional del Estado, por el cual se actúa o se niega a actuar la pretensión	323
3. Clases .....	323
a) Por el fin .....	323
b) Por el contenido de las sentencias .....	324
c) Por los efectos procesales .....	325
4. Importancia .....	326

II. REQUISITOS PROCESALES

1. Idea general .....	326
2. Requisitos subjetivos .....	327
3. Requisitos objetivos .....	327
a) Congruencia .....	327
b) Elementos de la comparación .....	328
c) Grado de conformidad .....	328
4. Requisitos de la actividad .....	329
a) Lugar .....	329
b) Tiempo .....	330
c) Forma .....	330

III. PROCEDIMIENTO DE LA SENTENCIA

1. Deliberación y votación .....	331
2. Redacción, extensión y firma .....	332
3. Documentación, publicación y notificación .....	333

IV. INVARIABILIDAD Y ACLARACIÓN DE LAS SENTENCIAS

1. Invariabilidad .....	334
2. Aclaración .....	334
a) Idea general .....	334
b) Régimen jurídico .....	335

V. EFECTOS DE LA SENTENCIA

1. Idea general .....	336
2. Firmeza de las sentencias .....	336
a) Porque por su naturaleza no quepa contra ella recurso alguno ordinario o extraordinario .....	337
b) Porque la parte legitimada no haya interpuesto los recursos admisibles dentro de los plazos procesales .....	337
3. Eficacia .....	338
a) Firmeza y efectos de la sentencia .....	338

b) Eficacia de sentencias que no son firmes .....	338
c) Sentencias firmes que no producen efectos .....	338

## Sección II. *Terminación anormal*

### I. NOCIONES GENERALES

1. Concepto .....	339
2. Naturaleza jurídica .....	340
3. Clases .....	340
a) Terminación del proceso por actividad de las partes .....	340
b) Terminación del proceso por inactividad de las partes .....	340
c) Terminación por hechos que impiden la continuación del proceso ..	341

### II. RENUNCIA Y DESISTIMIENTO

1. Nociones generales .....	341
a) Concepto .....	341
b) Naturaleza jurídica .....	341
c) Regulación .....	342
2. Requisitos .....	343
a) Requisitos subjetivos .....	343
b) Requisitos objetivos .....	346
c) Requisitos de la actividad: tiempo .....	347
3. Procedimiento .....	347
a) Escrito del demandante .....	347
b) Notificación a las demás partes .....	348
c) Auto del órgano jurisdiccional .....	348
4. Efectos .....	348
a) Jurídicos .....	348
b) Económicos .....	348

### III. ALLANAMIENTO

1. Nociones generales .....	349
a) Concepto .....	349
b) Naturaleza jurídica .....	350
c) Regulación .....	350
2. Requisitos .....	350
a) Requisitos subjetivos .....	350
b) Requisitos objetivos .....	351
c) Requisitos de la actividad .....	351
3. Procedimiento .....	352
4. Efectos .....	352
a) Terminación del proceso .....	352
b) Sentencia estimatoria de la pretensión .....	352
c) Efectos económicos .....	353

IV. SATISFACCIÓN EXTRAPROCESAL DE LA PRETENSIÓN

1. Nociones generales .....	354
a) Concepto .....	354
b) Naturaleza jurídica .....	354
c) Regulación .....	355
2. La anulación del acto o disposición objeto de impugnación en un proceso administrativo .....	355
3. Efectos de la anulación en el proceso .....	357
a) Efectos jurídicos .....	357
b) Efectos económicos .....	358

V. LA TRANSACCIÓN

1. Nociones generales .....	358
a) Concepto .....	358
b) Naturaleza jurídica .....	358
2. La transacción en el derecho administrativo .....	359
a) Tesis negativa .....	359
b) Tesis positiva .....	359
c) Conclusión .....	360

VI. LA PERENCIÓN DEL PROCESO

1. Nociones generales .....	361
a) Concepto .....	361
b) Naturaleza jurídica .....	361
c) Fundamento .....	361
d) Regulación .....	362
2. Requisitos .....	362
a) Idea general .....	362
b) Paralización del proceso .....	362
c) Paralización imputable al demandante o recurrente .....	362
3. Procedimiento .....	363
a) Petición .....	363
b) Audiencia de la parte demandante .....	364
c) Resolución del tribunal .....	364
4. Efectos .....	364
a) De darse los supuestos determinantes de la perención .....	364
b) De la declaración de la perención .....	365
c) Costas .....	366

VII. TERMINACIÓN DEL PROCESO POR HECHOS QUE IMPIDAN SU CONTINUACIÓN

1. Extinción y transformación de las partes .....	366
a) Respecto del demandante .....	366
b) Respecto del demandado .....	366
2. Reforma legislativa .....	367

## TÍTULO V. EFECTOS DEL PROCESO

### CAPÍTULO I

#### EFECTOS JURÍDICO-PROCESALES

##### Sección I. *Efectos declarativos*

PÁG.

1. NOCIONES GENERALES	
1. Los efectos del proceso administrativo .....	371
2. Concepto de cosa juzgada .....	371
3. Naturaleza jurídica de la cosa juzgada .....	372
4. Fundamento de la cosa juzgada .....	373
II. REQUISITOS DE LA COSA JUZGADA	
1. Idea general .....	374
2. Sentencia que decida el fondo .....	374
3. Sentencia firme .....	374
III. EXTENSIÓN DE LOS EFECTOS DE LA SENTENCIA	
1. Idea general .....	375
2. Límites subjetivos .....	376
a) Principio general .....	376
b) Sentencia desestimatoria .....	376
c) Sentencia estimatoria .....	377
3. Límites objetivos .....	378
a) Principio general .....	378
b) Sentencia desestimatoria .....	378
c) Sentencia estimatoria .....	379
4. Límites de la actividad .....	380
a) Por razón del lugar .....	380
b) Por razón del tiempo .....	380
c) Por razón de la forma .....	380
IV. EFECTOS DE LA COSA JUZGADA	
1. Principio general .....	380
2. Medidas posibles antes de dictarse el fallo en el segundo proceso .....	381
a) La cosa juzgada puede ser apreciada de oficio por el órgano jurisdiccional .....	381
b) Planteamiento por las partes .....	381
c) Momento en que debe resolverse .....	381
3. Medidas posibles después de dictarse el fallo .....	382

Sección II. *Efectos ejecutivos*

	PAG.
<b>I. NOCIONES GENERALES</b>	
1. Eficacia ejecutiva de la sentencia .....	382
2. La actuación de los tribunales en la ejecución de las sentencias administrativas .....	384
3. La resistencia de la Administración al cumplimiento de las sentencias .....	386
a) La negativa abierta a la ejecución .....	388
b) La inercia administrativa .....	388
c) El auxilio de los órganos no administrativos .....	389
4. La regulación de la ejecución de las sentencias administrativas .....	390
<b>II. REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD DE LAS MEDIDAS DE EJECUCIÓN FORZOSA DE LA SENTENCIA</b>	
1. Requisitos subjetivos .....	390
a) Órgano encargado de la ejecución .....	390
b) Partes .....	391
2. Requisitos objetivos .....	392
a) Que la sentencia sea firme .....	392
b) Que la administración no disponga la suspensión o inexecución de la sentencia .....	392
c) Que la ejecución sea imposible .....	393
d) Que subsista la misma legislación que aplicó la sentencia .....	394
3. Requisitos de la actividad. Plazo .....	394
<b>III. EJECUCIÓN POR EL TRIBUNAL SENTENCIADOR</b>	
1. Nociones generales .....	394
2. Requisitos procesales del incidente de ejecución .....	394
a) Que estén dentro de los límites de las potestades del tribunal .....	395
b) Proporcionalidad .....	396
3. Procedimiento .....	396
a) Iniciación .....	396
b) Audiencia de las partes .....	396
c) Tramitación ulterior .....	397
d) Decisión .....	397
4. Efectos .....	397
a) Idea general .....	397
b) La inercia administrativa .....	397
c) Deliberada actuación errónea .....	398
d) Actos y disposiciones que contravienen lo dispuesto en el fallo ....	398
<b>IV. PROCESO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES</b>	
1. Nociones generales .....	399
2. Régimen jurídico .....	399
<b>V. PROCEDIMIENTO ANTE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA</b>	
1. Idea general .....	400
2. Régimen jurídico .....	400
a) Los dirigidos a impugnar los actos .....	401

	PAG.
b) Los que tienen por finalidad que sigan los trámites del procedimiento administrativo de ejecución .....	401
c) Medidas dirigidas frente a los agentes y funcionarios .....	401
<b>VI. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN Y DE LOS TITULARES DE LOS ÓRGANOS</b>	
1. Responsabilidad patrimonial .....	402
a) Idea general .....	402
b) Responsabilidad del funcionario .....	402
c) Responsabilidad de la administración .....	402
2. Responsabilidad penal .....	403

## CAPITULO II

### EFECTOS JURÍDICO-MATERIALES

<b>I. NOCIONES GENERALES</b>	
1. Proceso administrativo y realidad juridico-material .....	405
2. Efectos de la sentencia en las relaciones jurídicas materiales .....	405
a) Eficacia directa .....	405
b) Eficacia indirecta .....	407
<b>II. EFECTOS DIRECTOS</b>	
1. Anulación del acto o disposición .....	407
a) Efectos anulatorios de la sentencia .....	407
b) Anulación de disposiciones generales .....	408
c) Anulación de actos .....	409
2. Nacimiento, modificación o extinción de relaciones jurídicas .....	409
a) Nacimiento de relaciones jurídicas .....	409
b) Modificación de relaciones jurídicas .....	410
c) Extinción de las relaciones jurídicas .....	410
3. Interpretación .....	410
<b>III. EFECTOS INDIRECTOS</b>	
1. Firmeza de las relaciones jurídicas .....	411
2. Responsabilidad de funcionarios administrativos y jueces .....	412
a) La responsabilidad como efecto indirecto de la sentencia .....	412
b) Responsabilidad de los funcionarios que dictaron el acto administrativo anulado .....	412
c) Responsabilidad de los jueces o magistrados que dictaron la sentencia .....	412

## CAPITULO III

### EFECTOS ECONÓMICOS

#### Sección I. *Las costas*

<b>I. NOCIONES GENERALES</b>	
1. Concepto .....	413
2. Naturaleza jurídica .....	413

	PÁG.
a) De las costas procesales .....	413
b) De la obligación de pago de las costas .....	413
3. Fundamento .....	413
4. Regulación .....	416
 II. SUJETOS	
1. Regla general .....	416
2. La condena en costas .....	417
a) Generalidades .....	417
b) Quién puede ser condenado en costas .....	417
c) Quién tiene derecho a exigir el pago .....	421
 III. OBJETO	
1. Idea general .....	421
2. Gastos frente al Estado .....	421
3. Gastos frente a los componentes y los colaboradores del órgano jurisdiccional .....	422
4. Gastos de las partes frente a sus defensores .....	422
 IV. EXACCIÓN DE LAS COSTAS	
1. Exacción voluntaria .....	422
2. Exacción forzosa .....	423
a) Cuando no hay condena en costas .....	423
b) Cuando hay condena en costas .....	423
 <i>Sección II. La exención de los gastos del proceso</i>	
 I. NOCIONES GENERALES	
1. Concepto .....	423
2. Naturaleza jurídica .....	423
3. Fundamentos .....	424
4. Regulación .....	425
 II. REQUISITOS	
1. Requisitos subjetivos .....	426
2. Requisitos objetivos .....	426
3. De la actividad .....	426
 III. PROCEDIMIENTO	
1. Procedimiento ordinario .....	427
2. Habilitación de pobreza .....	427
 IV. EFECTOS	
1. De la solicitud de la declaración de pobreza .....	427
2. De la declaración de pobreza .....	427
Índices .....	429